[가나] [농촌개발] 분야 현황

한국국제협력단
ODA 연구원

목 차

1. [가나] At a glance

가. 일반 개황

나. 지형 및 기후

다. 농업 직면 과제

2. [가나] 지방행정체계

가. 지방행정체계 개요

나. KOICA 사업지역

3. [가나] 개발 정책 및 거버넌스

가. 개발정책 및 전략

나. 관련 정부 부처 조직

다. 농촌개발 분야 거버넌스

라. 농업 분야 현황

4. 타 공여국의 활동 현황

가. 주요 공여기관의 지원 전략

나. 공여국 그룹 활동

5. 빈곤 관련 이슈

가. 주요 지표

나. 주요 빈곤 이슈

다. 고려사항 (젠더, 아동, 장애인, 노인, 종교, 종족 등)

부록

1. [가나] At a glance

가. 일반 개황

○ 국명 : 가나 공화국(Republic of Ghana)

○ 위치 : 아프리카 서부 대서양 연안 (우리나라 보다 9시간 느림)

○ 인구 : 2,741만명 (2015년)

○ 수도 : 아크라 (ACCRA, 2.28백만 명)

○ 기후 : 열대우림기후 (남부: 고온다습, 북부; 고온건조)

○ 종족 : 아칸족(49%), 몰-다그바네족(17%), 에웨족(13%), 가-아당베족(8%)

○ 종교 : 기독교(71.2%),이슬람교(17.6%), 토속종교(5.2%), 무교(5.3%), 기타(0.8%)

○ 면적 : 238,539 ㎢ (한반도의 1.1배)

○ 정치체제 : 대통령 중심제 (공화국)

○ 언어 : 영어(공용어) 토착어(Twi어, Ewe어, Ga어, Fante어 등)

○ 주요경제지표 (외교부, 가나개황 ,2016)
- GDP :360.3억 불 (2015)
- 1인당 GDP : 1,340 불 (2015)
- 통화단위 : Ghana Cedi (GHC) * 1달러 = 3.9 GHC (2016년 8월기준)

○ 산업구조 : 농업 22%, 제조업 28% (광업 8%), 서비스업 50% ('14)

○ 주요자원 : 코코아, 금, 원유, 다이아몬드, 목재, 망간

나. 지형 및 기후

○ 지형
- 고산지, 평지, 낮은 언덕, 산림지가 고루 분포해있음.
- 중앙의 볼타유역을 비롯한 여러 개 강이 존재함. 동부지역 볼타호는 세계에서 가장 큰 인공호수임.

○ 기후
- 열대성기후이며, 남서부는 고온다습, 북부지역은 고온건조, 동부해안은 온난건조함.
- 대부분 지역의 최고기온은 3월, 최저기온은 10월에 나타남. 연평균 26℃ 임.
- 건기는 남부지역은 5~6월 및 8~9월이며 북부지역은 건기 우기 구분이 거의 사라짐.
- 평균강수량은 지역별 편차가 큼. (해안지역 830 mm, 북부지역 1,100 mm, 남동부지역 2,100 mm)

- 건조한 모래바람인 하마탄은 북부지역에서는 9~12월에, 남부지역에서는 1월에 발생함.

○ 기후와 농업
- 건조사바나부터 습윤우림기후까지 다양한 기후로 인하여 얌, 곡물, 코코아, 오일팜, 땅콩, 목재 등, 다양한 농작물이 생성됨.
- 1년 내내 고온다습하며, 건기가 짧은 남부는 열대림과 다양한 곡물이 1년 내내 자람.
- 건기가 길어지는 북부는 기후변화에 취약하여 작물재배에 어려움을 겪고 있음.

다. 농업 직면 과제

○ 농촌개발[1]과 농업은 가나경제의 중요한 부분임. 전체고용의 45% 농업생산 종사, 경제구조의 22%를 차지함.

○ 현재 가나 농업의 주요과제는 농업 전반의 낮은 생산성, 낮은 기계화율과 농업영세성, 농업가치사슬 관리 (농업기반산업화) 역량 부족, 주요 식량작물의 높은 수입의존도, 부족한 농업기반 산업 투자임.

○ 낙후한 영농 방식과 기술, 영세한 규모로 인한 농업 전반의 낮은 생산성으로 농업이 실질 GDP에서 차지하는 비중이 2010년 29.8%에서 2014년 21.5%로 계속 하락하고 있음.

○ 농업지역의 도시화, 국민식생활 변화, 달러가치 상승 및 작물 가격경쟁력 약화로인하여 높은 식량수입 의존도를 보임. *Ex) 쌀 : 70% 해외 수입의존, 식량수입 증가함. 1973년 43,000t->1981년 152,000t*

○ 상업 작물이 지역경제발전에 큰 기여를 함에도 정부는 이를 수출과 연계하지 못하고 있음.
Ex) 정부운영 대규모 제분소 폐쇄로 사탕수수 생산이 1974-1976년 237,000t -> 1989년 110,000t으로 감소.

2. [가나] 지방행정체계

가. 지방 행정체계 개요

○ 행정구
- 행정구역은 10개 지방 행정구(region)에 216개 자치구역으로 이루어짐.
- 216개 자치구역은 광역시 6개, 시 단위 49개, 군 단위 161개로 세분화 되어 자체 선출 정부 및 의회를 통해 지방자치를 실시하고 있음.

○ 주요도시
- 가나의 수도는 아크라(Accra)임. (인구는 228만명 내외)
- 제2의 도시 쿠마시(Kumasi)는 아샨티제국(Ashanti Empire)의 수도로서 같은 명칭을 가진 행정 지방의 現 수도임. (인구는 150만명)

1) 가나 국가협력전략, 2016, 관계부처 협동 보고서에서 지역개발이라는 용어로 사용되나, 주요 목표과제가 모두 농촌개발에 해당하므로 해당보고서에서는 농촌개발로 용어를 통일함.

< 가나 농촌/농업 분야 주요통계(2012년) >

인구증가율	연간 2.4%
주요 수출 농작물	코코아, 목재, 원예작물, 허브 등
총토지(Total Land Area)	23,884,245 헥타르 (100%)
농지(Agric. Land Area)	14,038,224 헥타르 (58.8%)
경작지(Area under cultivation)	7,847,300 헥타르 (55.9%)
관개지(Area under irrigation)	30,345 헥타르 (0.4% 2012년 잠정)
미경작지(Area not under cultivation)	6,190,924 헥타르 (44.1%)
농사방법(Farming Systems)	주로 전통적 경작방법 활용. 괭이(Hoe)와 정글도(Cutlass)가 주요 경작도구이며, 대부분 기계화되지 않은 농사를 짓고 있음
농가당 보유 농지 평균 (Average farm size)	90% 이상의 농민이 2헥타르 미만의 농지를 보유한 소농(Smallholder)임

출처: The Statistics, Research and Information Directorate (SRID) of the Ministry of Food and Agriculture (MoFA), 2013. Agriculture in Ghana - Facts and Figures (2012).

- 가나의 10대 도시는 아크라(Accra), 쿠마시(Kumasi) ,타말레(Tamale), 테마(Tema), 타코라디(Takoradi) 케이프코스트(Cape Coast), 코포리두아(Koforidua), 수니아니(Sunyani), 오부아시(Obuasi), 호(Ho) 임.

Region	면적(km^2)	수도
Ashanti	24,390	Kumasi
Brong-Ahafo	39,557	Sunyani
Central	9,826	Cape Coast
Eastern	19,223	Koforidua
Greater Accra	3,245	Accra
Northern	70,384	Tamale
Upper East	8,842	Bolgatanga
Upper West	18,476	Wa
Volta	20,334	Ho
Western	24,262	Sekondi-Takoradi

Source: 가나 국가개황 (2016), 외교부

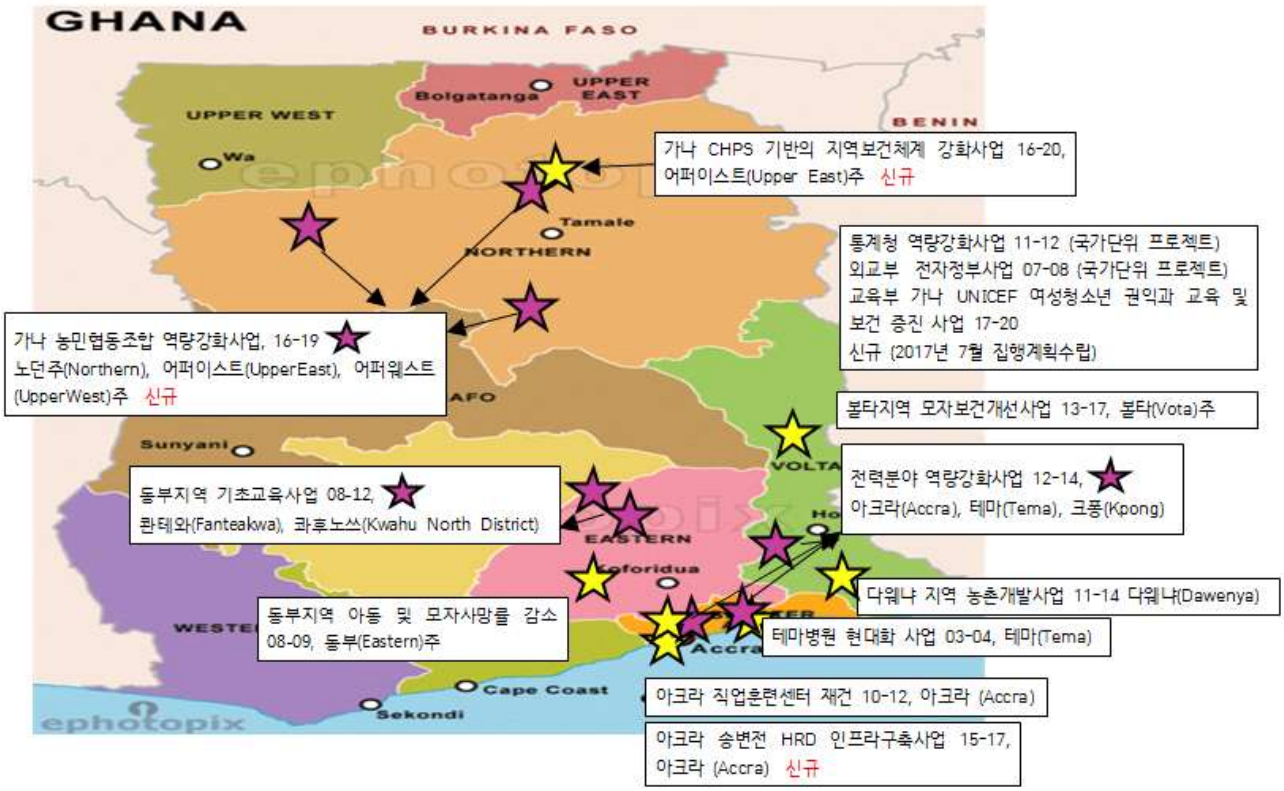
나. KOICA 사업지역

○ 가나 사업 현황 (2015년 시작 프로젝트까지 반영)

사업 유형	사업 내용 (사업기간/지원규모)
프로젝트 (10건)	가나 테마병원 현대화 지원 사업 ('03-'04/ 30.31만불)
	가나 외교부 전자정부 구축 지원 사업 ('07-'08/ 151.55만불)
	가나 동부지역 기초교육환경 개선사업 ('08-'12/ 287.63만불)
	동부지역 아동 및 모성 사망률 감소지원 ('08-'09/ 141.42만불)
	가나 아크라 직업훈련센터 재건사업 ('10-'12/ 204.67만불)
	가나 식수위생개선 사업 ('11-'14/ 386.34만불)
	가나 통계청 역량강화사업 ('11-'12/ 95.93만불)
	가나 다웨냐지역 농촌종합개발사업 ('11-'14/ 430.20만불)
	가나 전력분야 역량강화사업 ('12-'14/ 90.23만불)
	가나 볼타지역 모자보건 개선사업 ('13-'17/ 600만불 중 317.74만불 지원)

Source: 가나 국가개황 (2016), 외교부

○ 가나 사업 지역 [2)]



3. [가나] 개발 정책 및 거버넌스

가. 개발정책 및 전략

○ 가나 국가개발정책

- 최상위 개발정책 "Vision 2020" (1996-2020)은 2020년까지 중소득국 진입을 목표로 함.
- "Vision 2020"을 기초로 1996년부터 국가개발계획을 4년마다 단계별로 실행 중임. 현재 중기 개발전략 5차 " CPESDP"[3)] (2014-2017) 전략의 정책문서인 "GSGDA Ⅱ[4)]"(2014-2017)를 시행중임.

CPESDP	주요 정책 과제	기간	주요 주제
1차(1996-2000)	경제및사회개발정책 범정부 프로그램(CPESDP)	1996-2000	인간개발, 경제성장, 농촌 및 도시개발, 인프라 확충, 환경
2차(2003-2012)	제1차 가나빈곤감소전략(Ghana Poverty Reduction Strategy)	2003-2005	MDGs 달성 및 빈곤감소
3차(2007-2015)	제2차 성장빈곤감소전략(Growth and Poverty Reduction Strategy)	2006-2009	경제성장을 통한 빈곤감소
4차(2010-2016)	제1차 가나동반성장개발계획 (Ghana Shared Growth and Development Agenda)	2010-2013	농업 현대화, 천연자원을 기반으로 한 산업화 및 경제구조 변혁
5차(2014-2020)	제2차 가나동반성장개발계획 (Ghana Shared Growth and Development Agenda)	2014-2017	거시경제 안정, 농업 현대화, 자원관리, 인적개발, 거버넌스

Source: 가나 국가협력전략 (Country Partnership Strategy) 2016, 관계부처 합동

2) 저자 작성(지도는 ephotopix에서 발췌함 : 신규로 표시된 사업은 15년 이후 및 현재 진행중인 프로젝트로 KOICA ODA 정부포털에서 발췌함.
3) Coordinated Programme of Economic and Social Development Policies 경제 및 사회개발정책에 대한 정부 프로그램
4) Ghana Shared Growth and Development Agenda 가나 동반성장개발계획

<GSGDA II 주요 목표 및 중장기 개발 우선분야>

GSGDA II 7대 핵심주제 (2014-2017)	중장기 개발 우선분야(2014-2017)
1. 거시경제 안정성 확보 2. 민간부문 경쟁력 강화 3. 농업 현대화 및 지속가능한 천연자원 관리 4. 석유 및 가스 개발 5. 인프라 및 주거 개발 6. 인간개발, 생산성, 고용 창출 7. 투명하고 책임 있는 거버넌스	1. 인적 개발 2. 건전하며 복원력 있는 경제 건설 3. 인프라 서비스 확대 4. 투명하고 책임성 있는 거버넌스

Source: 가나 국가협력전략 (Country Partnership Strategy) 2016, 관계부처 합동

○ 2014-2017 중장기 농업구조 전환 정책 (The Medium Term Agricultural Sector Investment Plan ; METASIP II)

- GSGDA II는 기존의 GSGDA 7대 핵심주제 별로 새로운 중기전략을 위한 도전 과제와 정책적 개입 요소(Policy Intervention Point)를 제시하고 있음. METASIP II 는 GSGDA II의 7대 핵심주제 중 3 번 농업현대화와 천연자원관리 에 중점을 두고 GSGDA II에 따른 농업 부문 목표 달성을 보장하기 위해 프로그램 분야에서 체계적으로 시행 될 채택 된 목표와 핵심 전략을 토대로 계획되었음.

- 가나 정부는 2014-2017 중기 개발 계획인 METASIP II를 통하여 농산물 생산 부문에서는 주요 식량작물과 환금작물의 수확생산성 제고를 목표로 함. 이를 위하여 농자재의 공급확대와 기술보급으로 농업 생산성을 높이고 가공사업의 강화(가치사슬의 관리), 농산물 판매지원 등으로 농가경제를 발전시켜 식량안보를 해결함과 동시에 빈곤 문제를 완화시키고 농민 생활수준을 높이려는 목표를 갖고 있음. (예비조사 결과보고서 "가나 농민협동조합 역량강화사업" 2016, KOICA)

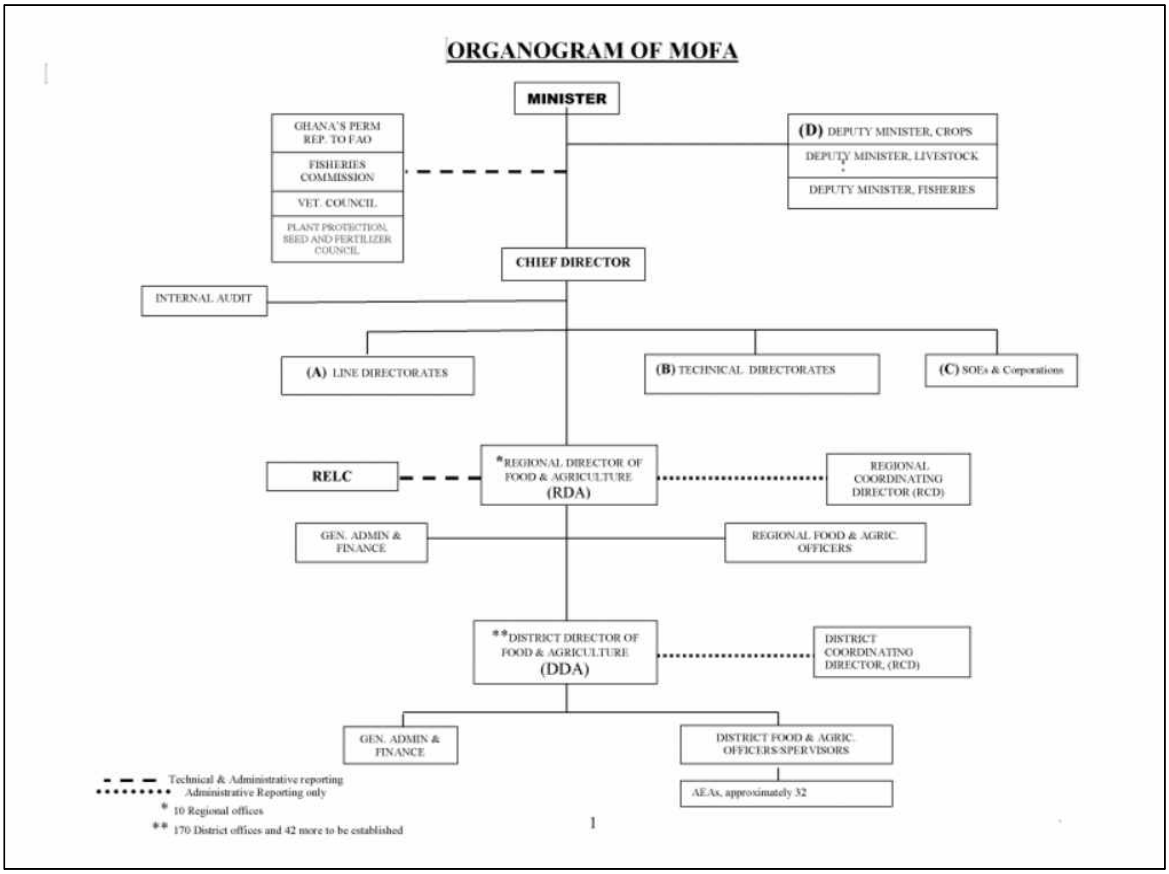
○ 식량 농업 부문 개발 정책 (The Food and Agriculture Sector Development Policy (FASDEP)

- FASDEP I은 가나 빈곤 감소 전략 (GPRS I) 분야에서 목표를 달성 할 수 있도록 농업 부문 현대화 및 농촌 변형 촉진을 위한 프레임 워크를 제공하기 위해 만들어짐.

- FASDEP II는 FASDEP I 이행에서 얻은 교훈과 2002년 이후 개발된 하위 정책 및 전략을 통합하여 모든 농민들을 위한 환경을 개선하는 동시에 빈곤하고 위험성이 있는 생산자들의 환경을 개선시키는 것을 목표로 삼고 있음. Vision 2020과 1-5차 CPESDP 및 전략 달성을 위한 정책과제인 GPRS II의 내용과 일관성을 보장하고 있다. (Ministry of Food and Agriculture,"Policy &Plan",Ghana)

나. 관련 정부 부처 조직

<농식품부 조직도>



Source: Ministry of Food and Agriculture, Ghana http://mofa.gov.gh/site/?page_id=58

다. 농촌개발 분야 거버넌스

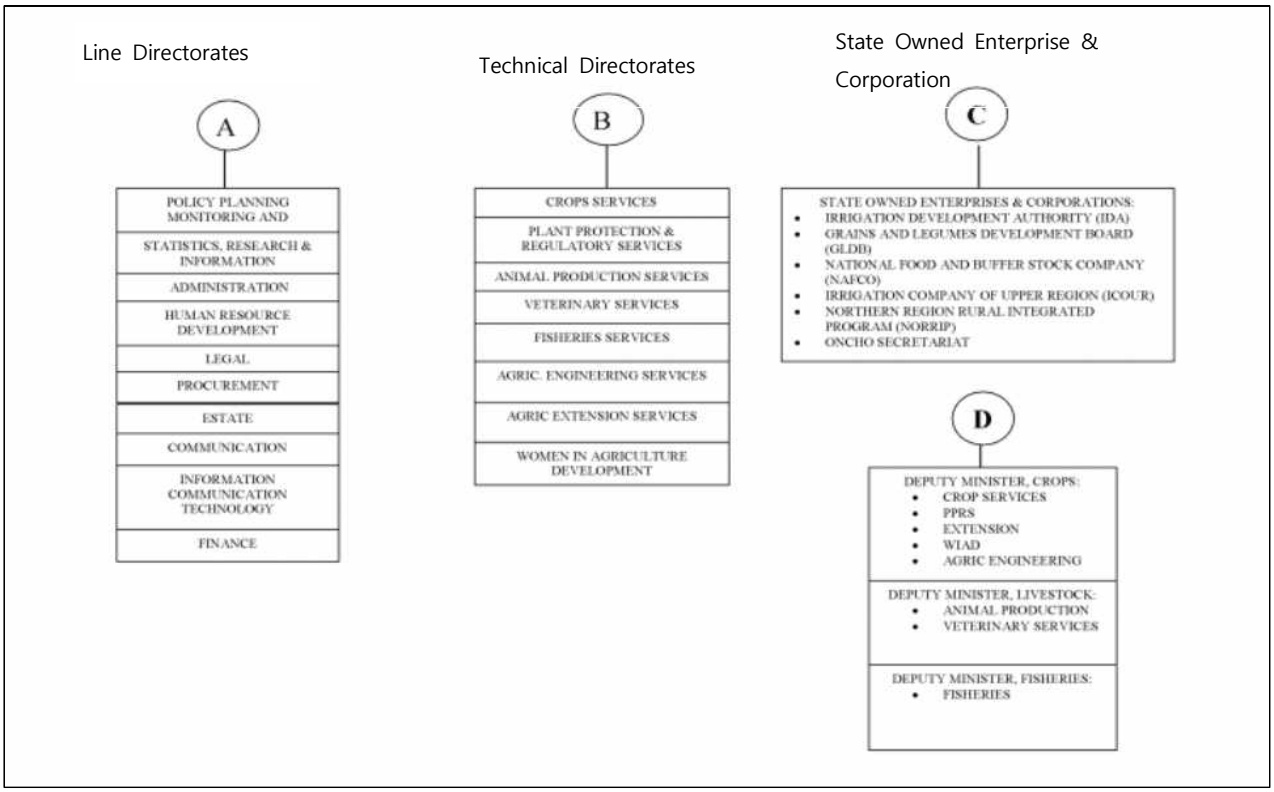
○ 농촌 거버넌스 체계

- 농식품부의 정부 조직은 크게 직속기관 (Line Directorates)/기술 담당기관(Technical Directorates)/ 정부 소유기업 (State Owned Enterprise)로 나누어 짐.

- 국가 단위 거버넌스는 2단계의 체계(Regional/District)로 나누어짐.
10개의 지방 담당 단위 (Regional Agricultural Development Units)와 170개의 군 담당 단위 (District Agricultural Development Units)가 존재함.

○ 농업 서비스의 전달 구조

- 농업식품부는 군단위로 조직된 하부조직인 농업지도국(District MOFA)을 활용하여 농업지도 서비스



Source: Ministry of Food and Agriculture, Ghana http://mofa.gov.gh/site/?page_id=58

제공하고 있으며 농민협동조합을 농업지도서비스의 핵심대상으로 선정하여 농업기술 등에 대한 자문과 정보를 제공함.

- 실제 농민들이 생활하는 현장에서는 지방군청(district assembly)의 산하에 협동조합국과 농업 지도국의 군 단위 지부들이 설치되어 정부부처의 정책과 지시를 받아 농민들에게 서비스를 제공함.

- 농업식품부는 군단위로 조직된 하부조직인 농업지도국(District MOFA)을 활용하여 농업지도 서비스를 제공하고 있으며, 농민협동조합을 농업지도서비스의 핵심대상으로 선정하여 농업기술 등에 대한 자문과 정보를 제공함.

- 농민 대상 농업서비스는 주민대표에 의해 직접 선출되는 군수(Chief Executive of District Assembly)의 관할하에서, 각 정부부처에서 파견된 협동조합국과 농업지도국이 군청과 상급부처(고용노동부, 농업식품부)에 각각 업무를 보고하도록 구성됨.

- 농민들을 직접 대상으로 하는 사업을 추진할 경우, 사업현장에서 지방군청 및 군단위 협동조합국과 농업 지도국을 잘 활용하여 협력관계를 구축하고 이들 조직을 활용하여 사업을 추진 해야 함

○ 농민 협동조합 (Farmer-Based Organizations, FBOs)

-(농민 협동조합의 정의) 농민협동조합은 농민조직의 원칙인 민주적인 절차에 의하여 조직 및 운영되는 인간 중심의 비영리 공적 조직임. 사업목적 달성을 위하여 자기자본(출자금)을 조성하여

조합원을 위한 사업을 개발 및 추진함. 협동 조합간 협조 및 국가정 책과의 조화와 협조를 통하여 잘사는 농민과 농촌 빈곤문제의 해소, 생활수준의 향상을 이룩하고 국가 발전에 기여함. (IFPRI/Working Paper, 2012)

- (농민 협동조합 현황)

- 정부 및 NGO와 농민 간, 상인(농자재공급자와 농산물 수요자)과 농민(특히 영세농) 간의 거래 관계에서 이를 가장 효율적이고 효과적으로 연계하는 조직으로서 협동조합의 역할과 필요성에 대하여 모든 이해관계자들이 동의함.

- 가나에서는 협동조합이 본연의 역할보다는 정부와 상인 입장에서 협동조합 의 중간자로서의 효율성(거래나 정부정책 전달과정에서의)에만 집중하여 단기적 보상과 보조에 그치는 경우가 많아서, 이러한 보상들이 종결되는 시점에 조합 활동도 중단되는 사례가 발생함

- 예를 들어, 상인은 상거래 과정에서의 편리성과 효율성에 대해 매 거래마다 보상을 하고, 정부는 정부 활동시 협조에 대한 대가, 효율성에 대한 보상으로 등록 조합에 대하여 단발성인 비료 저가 공급함. 농민 단체로서는 장기적으로 자체 사업에서 기대하는 불확실한 이익보다 때때로 받는 보조나 보상액이 매력이 있어, 필요할 때만 등록하고 사업은 아예 안하는 경우도 많은 실정임

- 이에 따라 각 지역 마다 농민협동조합이 농민 조직으로 설립은 되어있으나 미등록 상태인 조합, MOFA에 등록된 조합, DOC에 등록된 조합 등이 산재하고 있어서 조합 관리 및 효율적인 육성을 위한 종합 정책이 부족한 실정임.

- (농민 협동조합 국정 전략)

- 농민 협동조합 관련 국정 전략 가나 정부에서는 FBO 조직과 활성화에 관한 관심도가 높고 조합결성과 기능강화에 많은 노력을 기울이고 있어서(Salifu et al., 2010), 이를 지원하는 정부부처로 농업식품부(MOFA)와 고용노동부(MELR)의 협동조합국(DOC)에 서 협동조합 지원과 등록 업무를 각각 관장함

- 정책적으로는 MOFA에서 국정 전략으로 FBO를 통한 협동조합 육성 정책을 수립하고 추진중임 (FASDEP Ⅱ 목표 2. 농가수입증대–21번 과제).

- (농민 협동조합 관련 기관)

(농업식품부) 농업식품부는 식량 및 농업분야 개발 중기계획(FASDEP)를 바탕으로 농업지도서비스를 각 군단위 농업지도국(district MOFA)을 활용하여 농민협동조합(FBO)에 제공함.
농업식품부는 소규모 농가들이 개별적인 생산량이 적고 마케팅 및 조직화 역량이 부족하여 낮은 가격에 농작물을 판매하는 등 사회경제적 불이익을 받는 경우가 빈번함으로 이것을 농민협동조합에

대한 농업지도서비스를 강화하여 해결하고자 함.

(고용노동부) 고용노동부는 가나의 협동조합을 총괄하고 있으며, 산하기관으로 협동조합국, 협동조합대학, 협동조합위원회를 운영하여 협동조합을 지원중임.

협동조합의 주무부처는 고용노동부이나 등록된 협동조합의 80% 이상이 농민 협동조합임을 감안할 때, 군단위로 지역에 하부조직을 운영하고 있는 식품농업부와의 협력관계를 통해 협동조합의 활동현황과 수요 등을 파악하고 있음

(협동조합국) 협동조합국은 협동조합이 활성화될 수 있도록 환경조성 (enabling environment) 지원을 목표로 협동조합의 등록과 협동조합 지원을 담당하는 가나의 고용노동부 산하기관임.협동조합국은 협동조합의 등록, 회계감사, 법무지원, 유동성 지원 등의 제도적 지원과 협동조합 교육훈련, 상담, 조직화 지원 등의 활동적 지원을 추진 중임.

(협동조합대학) 협동조합대학은 고용노동부의 산하기관으로서 협동조합의 교육을 전담하는 가나 유일의 협동조합 학교임. 2005년-2007년 실시된 세계은행의 AGSSIP프로그램 이후에 2008년부터 재정적 지원이 이루어지지 않고 시설이 낙후되어 학생모집과 교육을 실시하지 못하고 있으며, 현재 13명의 직원이 근무하고 있으며 4명의 교사를 보유하고 있으나, 최근 5년간 교육을 수행한 실적은 없는 상황임.

- (농민 협동조합 발전 과제)

- 농민협동조합(Farmer-Based Organizations, FBOs)은 가나에서 농업생산성 제고와 농업비즈니스 육성을 위해 중요한 수단이며, 특히 북부 3개 지역과 브롱아포주, 볼타 주에서는 취약한 농업 경쟁력을 FBO를 통한 농촌지도를 통해 강화시킬 수 있을 것으로 기대됨.

- 이들 지역에서 비록 FBO 역량이 낮더라도 대부분의 농민들이 FBO 활동에 대한 경험이 있고 FBO 역량 강화 교육을 받는다면 조합원들이 자발적으로 영농기술 지식을 확보하고 농업 기술 및 마을 개발 등을 자체적으로 이룩할 수 있을 것으로 평가되었음.

- 정부 정책이 부분적으로 추진되고 관련 공무원, 교육기관 등의 역량 강화가 필요한 실정임.

- 가나 정부 산하에 가나협동조합대학(Ghana Cooperative College), 농업훈련대학 (Agric. Training Colleges), 농민훈련센터(Farm Institutes)가 FBO 교육을 위한 주요 교육기관으로 역할 할 수 있으나, 현재는 시설 개보수, 교원 확보 등이 선행되어야 하고, 교원들의 FBO 교육과 관련한 역량이 강화될 필요가 있음. (예비조사 결과보고서 "가나 농민협동조합 역량강화사업" 2016, KOICA)

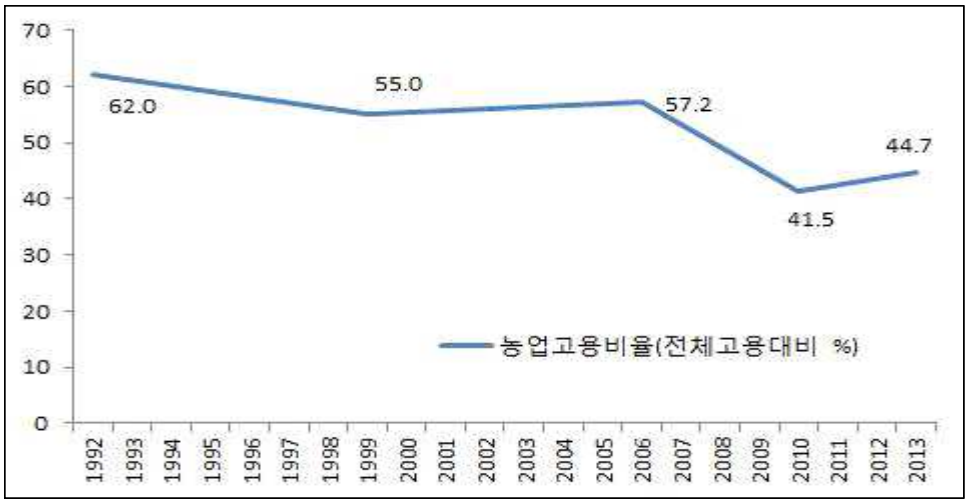
다. 농업 현황

○농업 고용 인력 현황

- 농업은 GDP의 약 20%, 고용의 45%를 차지하고 있는 가나의 주요 산업임. 그러나 GDP와 고용에서 농업이 차지하는 비율은 점점 감소하고 있음.

- 농업종사자 대부분이 고령화되었으며, 청장년층의 젊은 농업인의 유입이 줄어들고 있다는점이 농업 발전을 더디게 하고 있음.

<가나 농업부분의 고용비율>



세계은행 데이터뱅크(2016), 가나의 농업 현황(2017) 대외정책경제연구원, 신세린

○ 농업 생산성 현황

- 농업종사자 1인당 부가가치는 2015년 기준 1,530달러로 전체적인 농업 생산성은 국제적인 수준보다 낮은 편이나 증가율은 매우 높게 나타나고 있음.

- 2007년을 기점으로 정부의 비료 보조금 사업, 해외 원조기관의 농촌개발 사업과 관개사업, 품종개량 사업이 효과를 보기 시작하면서 생산량과 생산성이 크게 증가하고 있음.
(가나의 농업 현황(2017) 대외정책경제연구원, 신세린)

<가나의 농업 생산성 현황>



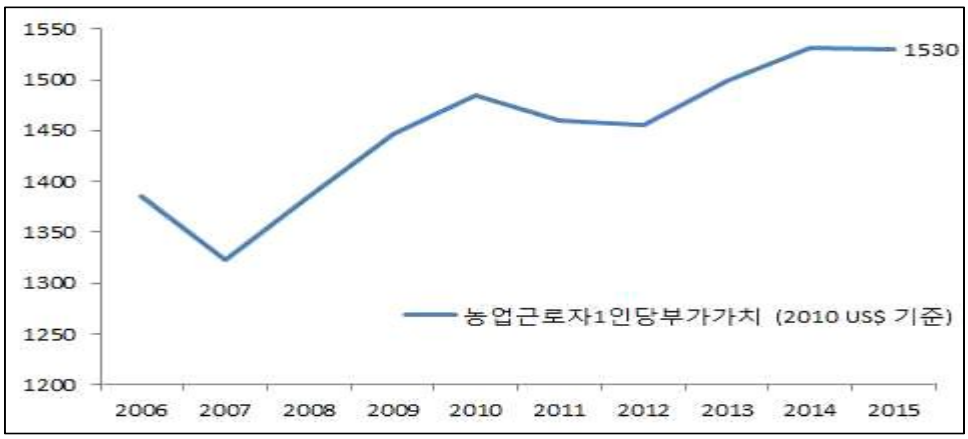
CEIC(2016).가나의 농업 현황(2017) 대외정책경제연구원, 신세린

○ 농경작지 현황

- 가나의 농경지 비율은 2013년 기준 약 69%로 국토의 절반 이상을 차지하고 카카오, 커피 등 특용작물재배를 위해 경작지 개발이 꾸준히 이루어지고 있으며, 경작지 비율은 증가세를 보이고 있음.

- 2007년 정부의 관개지사업과 해외기관들의 새천년개발목표(MDG)사업의 일환으로 관개지가 확장되었으나 확장된 관개지의 대부분은 쌀농사에 한정되어 있으며 여전히 농경지 중 관개지 비율은 1%에도 미치지 못하는 수준임.

<가나의 전체 국토 대비 농경작지 비율(%)>



세계은행 데이터뱅크(2016), 가나의 농업 현황(2017) 대외정책경제연구원, 신세린

- KOICA 가나 다웨냐지역 농촌종합개발사업에 농업인프라 개선을 위한 관재지 사업이 포함됨. (관개수로 개보수공사를 시행함) (KOICA 가나 다웨냐지역 농촌종합개발사업 PMC 용역보고서, 2015)

○ 농작물 현황

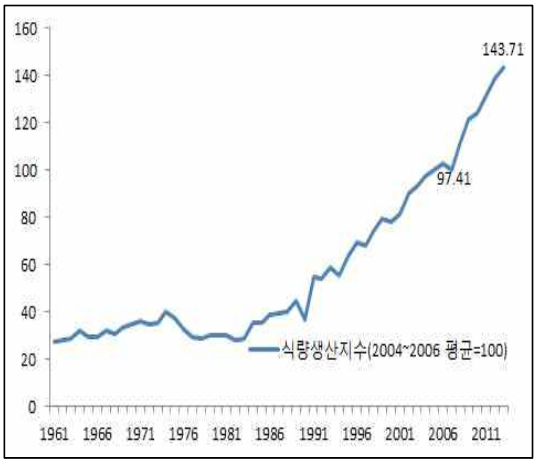
- 주 수출작물: 코코아 (정부의 소작농민에 의해 생산, 정부 수매가격에 의해 판매, 가나 코코아국이 생산 및 판매 관리함) 코코아는 주요 수출품목이자 중요한 외화획득 수단임.
- 식량작물: 옥수수, 얌, 카사바 등 근채작물
- 상업작물: 팜오일 및 면화, 고무, 사탕수수, 담배 및 케나프이

○ 가나 곡물 식량생산지수

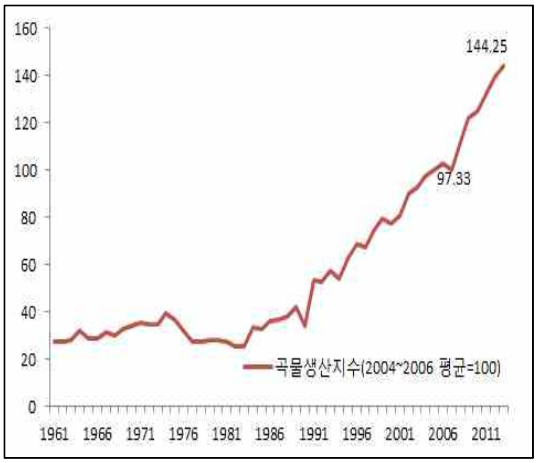
- 보조금 사업과 해외기관들의 개량품종 보급 등 농촌사업에 힘입어 식량수급 현황은 개선되고 있음. 1990년대 이후 가나의 곡물과 식량생산지수는 빠르게 증가하였으나 최근 들어 그 증가세는 더욱 가파르게 나타나고 있음.
- 2004~2006년 평균을 100 으로 놓았을 때 2006년 곡물생산지수와 식량생산지수는 각각 97을 기록하였으나 2007년을 기점으로 생산량이 크게 증가하여 2013년 곡물생산지수는 143, 식량생산지수는

144로 50% 가까이 급증하였음.

<가나 곡물 식량생산지수>



가나의 농업 현황(2017) 대외정책경제연구원



가나의 농업 현황(2017) 대외정책경제연구원

4. 타공여국의 활동 현황

가. 주요 공여기관의 지원 전략

○ 원조 현황

- 2010-2014년 간 對가나의 총 원조 수원액은 총지출 기준[5] 약 82억9,718만 달러(무상 50억 8,979만 달러, 유상 32억 739만 달러, 다만 순지출 기준유상 8억 3,113만 달러) 임.
- 2011-2012년 이후 유.무상원조는 감소하는 대신 외국인 직접투자(FDI, Foreign Direct Investment)가 증가하는 추세임.

○ 주요 공여국 및 기관

- 2010-2014년 상위공여주체는 세계은행(20%), 아프리카개발은행(13%), 미국(11%), 영국(8%), IMF(6%)순.

※ 우리나라 유·무상 지원규모는 19위(6,412만 달러)

* 세계은행(Country Partnership Strategy 2013-2016) : 경제제도 개선, 일자리 창출 및 경쟁력 향상, 빈곤감소 및 취약계층 지원.
* 아프리카개발은행(Country Strategy Paper 2012-2016) : 가나 기업들, 특히 중소농업기업들의 생산성 증대, 기업환경 개선을 위한 경제구조 개혁 지원.
* 미국(Country Development Cooperation Strategy 2013-2017) : 민주주의 및 거버넌스, 지속가능한 경제성장, 의료서비스 증진, 초등학교 문해율 향상.
* 영국(Operational Plan 2011-2015) : 경제적 재화 창출, 거버넌스 개선, 인적 자원 개발 증진.

5) 총지출 기준(gross disbursement) : 당해기간 중 지원된 총 금액으로 유상원조 차관상환액을 공제하지 않은 금액

나. 공여국 협의체 활동

○ 다자협력사업 확대
- 현재 진행 중인 'KOICA-GIZ-삼성전자와의 여성 전자정비 직업훈련 역량 강화 사업'
- UNICEF와의 북부 및 Upper East 지역의 보건 및 교육서비스 접근성 제고 사업' 경험,
- KOICA-USAID-삼성전자와의 가나 보건정보 시스템 데이터 수집체계 사업(속칭 'm-Health 사업')' 형성을 토대로 협력분야 확대

○ Program Based Approach (PBA) 사업 참여
- 분야별 공여국 회의에 정기적으로 참여하고 관련 지침(aide memoire) 작성 및 공동 모니터링에 관여하는 등 분야별 원조조화를 추구하고, 향후 공여국들 간 공동 사업(예, PBA Pool Fund) 참가를 추진하는 등 분야별 원조협력 적극 모색함.

○ 공여국 협력 체계
- 공여국 및 범개발기구들은 분야별 작업반에 참여하고 연 2차례 이상 평가 모임을 실시하는 등 가나 관련 부처 및 산하 기관들과 긴밀하게 협력하고 있음.
- 가나공동지원전략(G-JAS, Ghana Joint Assistance Strategy)을 비롯한 국제사회의 주요 원조 가이드라인인 파리선언(Paris Declaration on Aid Effectiveness)과 아크라행동계획(Accra Action Plan), 부산 글로벌파트너십(Busan Global Partnership) 등을 준수함으로써 원조조화와 개발효과성 제고를 위해 노력하고 있음.

5. 빈곤 관련 이슈

가. 주요 지표

항 목	2000	2005	2011	2012	2013	2014	2015
인간개발지수*	0.485	0.511	0.566	0.572	0.577	0.579	–
국가빈곤선 이하 인구 비율	–	31.90	–	24.20	–	–	–
1인당 GNI (Atlas, 달러)	340.00	470.00	1,410.00	1,570.00	1,740.00	1,590.00	1480.00
초등학교 순등록률	64.85	66.51	83.48	81.64	86.83	88.55	–
초등학교 수료율	71.77	74.47	92.90	98.15	98.45	96.53	101.10
중학교 순등록률	34.68	39.96	–	–	51.43	54.61	–
중학교 수료율(lower secondary)	54.39	56.79	66.86	66.43	–	69.13	–
모성사망비(10만명 당)	467.00	376.00	320.00	324.00	321.00	322.00	319.00
5세 미만 아동 사망률(1,000명 당)	100.70	86.50	71.90	69.20	66.50	64.00	61.60
HIV/AIDS 발병률(%, 15-49세)	2.30	2.00	1.60	1.60	1.50	1.50	–
결핵 발병률(10만명 당)	216.00	203.00	178.00	173.00	168.00	165.00	–
기대 수명	56.99	58.70	60.81	60.98	61.14	61.31	61.49
홍역 예방접종 비율(%, 12-23 개월)	90.00	83.00	91.00	88.00	89.00	92.00	–
안전한 식수 접근가능 인구 비율	70.50	77.00	84.30	85.40	86.50	87.60	88.70
향상된 위생시설 접근가능 인구 비율	10.30	12.00	14.00	14.40	14.70	14.80	14.90
초중등학교 남학생 대비 여학생 총등록비율	0.90	0.92	0.96	0.94	0.97	0.98	–
성불평등지수(GII)*	–	–	0.598	0.565	0.549	0.554	–
남성대비 여성의 노동 참여율(%)	94.91	94.28	94.23	94.38	94.26	94.27	–

자료: World Development Indicators (2016), Human Development Report 2015

나. 주요 빈곤 이슈

○ (빈곤 감소) 국가 빈곤선 이하 인구 비율이 2005년 31.9%에서 2012/13년 24.2%로 크게 감소해

2015년 MDGs 목표치인 25.9% 이하에 이미 도달했음.

○ (MDGs 달성) 절대빈곤감소 및 기아 퇴치, 보편적 초등교육 달성, 양성평등, 안전한 식수 접근 등 전반에 걸쳐 목표를 이미 달성했거나 달성 가능할 것으로 예측되나 모자보건, 위생 개선은 목표 달성이 어려우므로 개입 필요함.

MDG	목표(Goals)	2013/14	MDG Target
1	절대빈곤 및 기아 퇴치	(절대빈곤) 8.4	18.5
2	보편적 초등교육 달성	(순등록률) 105.0	100
3	양성평등 및 여성능력 고양	(초등학교 남학생 대비 여학생 비율) 0.99	1
4	아동사망률 감소	(출생아 1,000명 당 5세 미만 아동 사망률) 60	53
5	모성보건 증진	(출생아 10만 명 당) 155	54
6	HIV/AIDS 말라리아 및 기타 질병 퇴치	(HIV) 1.3	≤1.5
7	지속가능한 환경 확보	(안전한 식수 이용 인구) 79	78
		(향상된 위생시설 이용 인구) 26	52
8	개발을 위한 글로벌 파트너십 구축	-	-

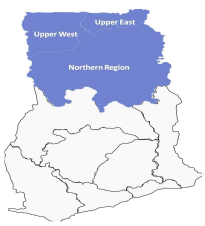
Source: 국가협력전략 (CPS) (2016), 관계부처 합동

○ (지역간 불평등) 지속적인 경제성장으로 빈곤은 크게 감소했으나 지역 격차가 심함. 소득 분배의 불평등을 나타내는 지니계수가 2005/6년 41.9에서 2012/13년 42.3으로 증가함.

특히 북부 3개 지역(Upper East, Upper West, Northern)은 수도 아크라를 포함한 다른 지역에 비해 빈곤 문제가 심각함.[6)]

○ (농촌 빈곤) 최빈곤인구의 89%가 농촌에 거주하고 있음. 극빈선(792.05 Cedi 기준, 1일 $1.10) 이하 비율은 농촌사바나지역(27.3%)과 농촌 해안지역(9.4%)에서 가나 전체 평균인 8.4%보다 높음. (2012/13년).

○ (지리별 빈곤) 북부 사바나지역은 가나에서 가장 빈곤률이 높은 지역으로서 최빈곤층(extreme poverty)의 68.5%가 농촌사바나지역에 거주하고 있으며 대부분 농업에 종사중임. Upper West주는 인구의 70.7% 가 빈곤선 이하로 확인되며, Upper East주는 44.4%, Northern주는 50.4%의 인구가 빈곤선 이하이며 가나 전체의 빈곤인구 비율이 24.2%임을 감안할 때, 대다수의 빈곤인구들이 북부 농촌사바나지역에 거주하고 있음을 알 수 있음.



○ (직업별 빈곤) 빈곤층의 직업별 분석결과를 볼 때, 전체 빈곤인구의 39.2%가 농업분야의 자영농으로서 빈곤인구의 가장 많은 비율을 차지하는 것이 농업종사자이며 (2위 무직자) 교육혜택을 받지 못한 농업인구가 빈곤층의 다수를 차지함

6) *빈곤선(절대빈곤선 1,314 Cedi 기준, 1일 $1.83) 이하 인구비율 :
Upper East(44.4%), Upper West(70.7%), Northern(50.4%) VS Ghana 전체평균 24.2%(2012/13년)

다. 고려사항

○ 빈곤층(최빈곤 인구의 89%가 농촌 거주)의 주요 생계원천인 농업의 생산성이 갈수록 악화하고 있는 실정에 대한 고려가 필요함.

○ 농업부문의 성장 잠재력에도 불구하고 주요 식량작물 및 주식인 옥수수와 쌀의 상당량을 수입(옥수수의 경우 가축 사료용도)에 의존하고 있음.

○ 농업 부문에 대한 정부지원도 코코아, 팜 같은 환금 작물에 다소 편중돼있음.

○ 대다수 개발원조 사업이 수도권과 볼타지역에 집중돼 있는바 가나에서 상대적으로 더 낙후한 중부 및 북부 지역에 대한 지원을 고려할 수 있음.

○ 남부와 북부 간 주요 인간개발지표(문해율, 절대빈곤율, 보건접근성, 아동사망률 등)의 큰 격차 및 북서부 지역의 식수공급 및 보건의료 개선에 대한 지속적인 요청이 고려되어야함.

참고 문헌

KOICA 발간물

· KOICA(2015) 2016년도 신규 후보사업 예비조사 결과보고서: 가나 농민협동조합 역량강화사업

· KOICA (2015). 가나 다웨냐지역 농촌종합개발사업 PMC 용역 최종보고서

외부 발간물

· 관계부처 협동 (2016). 가나 국가협력전략 Country Partnership Strategy for the Republic of Ghana

· 대외경제정책연구원, 신세린 (2017). 가나의 농업현황

· 외교통상부 (2016). 가나 개황 (발간등록번호: 11-1262000-000139-01)

참고 사이트

· Ministry of Food & Agriculture (Ghana). "Policies & Plans", http://mofa.gov.gh/site/?page_id=598 (2017.10.23)

· Ministry of Food & Agriculture (Ghana). "Organogram", http://mofa.gov.gh/site/?page_id=58 (2017.10.23)

· ODA 정보포털. "KOICA 사업정보", http://www.oda.go.kr/opo/bsin/bsnsInfoCnttBsnsInfo.do?P_KOICA_AREA_SE_CD=__3, (2017.9.11)

1 사무소 연혁 및 지위

가. 사무소 연혁

- 2010년 사무소 개설(공관내) 1대 김소영 소장 부임
- 2011년 해외사무소 승격
- 2012년 별도 2인 사무소 개소 2대 조광걸 소장 부임
- 2014년 3대 장우찬 소장 부임
- 2017년 8월 김유겸 소장 부임

나. 법적 지위

- 2006년 공관의 부속기관화 지침에 의건, 공관 부속 기관
- 사무소장은 주재국 외교관명부에 'Development Cooperation Attache'로 등재
- 대외직명은 'Country Director of KOICA Ghana Office' 사용
- 2015년 12월 한-가나 간 무상원조 기본협정 체결

다. 관할 지역 : 가나 및 공관 겸임국인 토고/베냉 관할

2 인원 현황

가. 사무소 인원 현황 (2017.8.1일 기준)

○ 한국 직원 : 5명

소 장	부소장	봉사단 코디네이터	ODA 영프로페셔널
김유겸	오승민	배윤정	정현정, 정지현