# 개발도상국 도시화 대응을 위한 도시개발의 중요성

작성자 : 경제개발실 원종준 과장 / 도시개발 담당




2018
Vol. 01
발간월: 2018년 1월


| | |
|---|---|
| 개발도상국 도시화 대응을 위한 도시개발의 중요성 | 02 |
| 기회로서의 도시화 | 04 |
| 포용적이고, 안전하며, 회복력 있고, 지속 가능한 도시와 거주지 조성을 위한 국제사회의 노력 | 06 |
| KOICA 도시개발 사업추진 기본방향 | 08 |
| 참고문헌 | 11 |


KOICA 한국국제협력단

# 개발도상국 도시화 대응을 위한 도시개발의 중요성

## 도시의 정의

○ 도시는 인간 스스로의 의지로 만들어낸 인공 환경이자 인간의 삶을 담는 그릇으로 생활을 영위하는데 필요한 여러 가지 활동을 유지시켜 주는 터전이며, 도시에 대한 정의는 여러 관점에서 접근 가능함

– 도시에서 발생하는 다양한 문제에 대한 다양한 방식의 문제해결 접근 필요

〈표 1〉 도시에 대한 다양한 정의

| 인구 · 물리적 관점 |
| --- |
| · 다수의 적정 인구가 비교적 좁은 장소에 밀집하여 거주하며, 인구 밀도가 비교적 높은 지역<br>· 국가마다 도시로 분류하는 인구 기준은 상이하여, 농촌과 대비되는 생활 형태로 구분하는 것이 바람직함<br>– 영국(10,000명), 한국 및 일본(50,000명), 중국(100,000명) 등 |
| **사회 · 경제 · 문화적 관점** |
| · 1차 산업 비율이 낮고 2, 3차 산업 비율이 높은 비농업적 활동이 주로 일어나며, 다양한 서비스와 재화의 집중이 일어나는 곳 |
| **기능적 관점** |
| · 행정 · 경제 · 문화의 중심지 기능을 담당하며 독특한 문화와 새로운 문화가 성숙하는 공간 |

## 도시화의 정의

○ 도시화는 국가 내 인구가 점차 농촌에서 도시로 이주하는 현상을 의미하며, 전체 인구 중 도시지역에 거주하는 인구비율 즉, 도시화율을 지표로 사용

## 도시화 동향

○ 세계는 20세기 중반 이후 급속하고 지속적인 도시화로 1950년 29.6%이었던 도시화율이 2008년 50%, 2015년 54%(도시인구 39억 6천만 명)를 상회하였고, 2050년에는 70% 이상(도시인구 60억 명)이 될 것으로 예상됨

〈그림 1〉 세계 인구 증가 추세

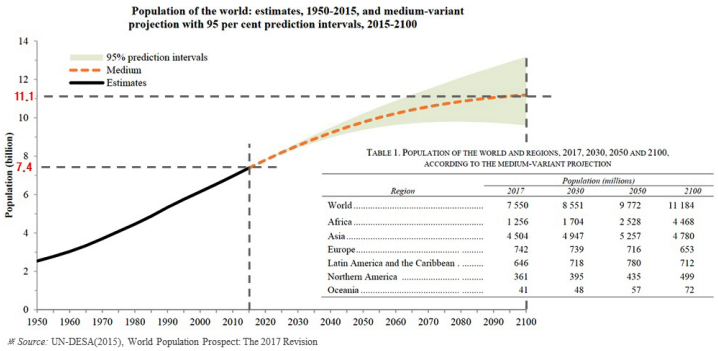



TABLE 1. POPULATION OF THE WORLD AND REGIONS, 2017, 2030, 2050 AND 2100, ACCORDING TO THE MEDIUM-VARIANT PROJECTION

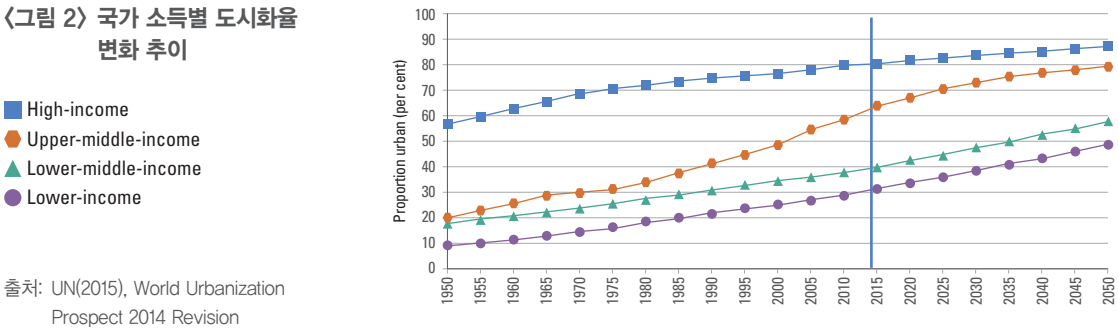
| Region | Population (millions) | | | |
|---|---|---|---|---|
| | 2017 | 2030 | 2050 | 2100 |
| World | 7 550 | 8 551 | 9 772 | 11 184 |
| Africa | 1 256 | 1 704 | 2 528 | 4 468 |
| Asia | 4 504 | 4 947 | 5 257 | 4 780 |
| Europe | 742 | 739 | 716 | 653 |
| Latin America and the Caribbean | 646 | 718 | 780 | 712 |
| Northern America | 361 | 395 | 435 | 499 |
| Oceania | 41 | 48 | 57 | 72 |

※ *Source:* UN-DESA(2015), World Population Prospect: The 2017 Revision

## 도시화 속도

○ 도시화가 경제성장을 보장하지는 않지만, UN의 도시전망에 의하면 소득과 도시화율의 상관관계를 확인할 수 있으며, 향후 2050년까지 중저소득국에서의 도시화가 진행될 것을 예상할 수 있음

〈그림 2〉 국가 소득별 도시화율 변화 추이




출처: UN(2015), World Urbanization Prospect 2014 Revision

# 기회로서의 도시화

## 도시화의 잠재력

○ 도시화는 생산요소의 집적화, 규모의 경제, 거래비용 및 생산비용 절감, 기술 및 아이디어 혁신, 생산성 향상의 다양한 채널을 통해 경제성장에 기여함

- 도시가 차지하는 면적은 전 세계 육지의 3%에 불과하지만, 세계 인구의 54%가 거주하고 있으며, 전 세계 GDP의 80%를 생산하고, 온실가스의 70%를 배출
- 소득이 낮은 국가에서도 인구의 10~20%가 GDP의 55~60% 이상을 창출
- 우리나라는 1960년대 이후 경제개발계획과 함께 국토종합개발계획을 성공적으로 추진하여 다른 개발도상국의 모범사례로 평가받고 있음
- 중국은 2012년 이후 1선 도시의 집중을 완화하고, 2~3선 도시의 성장을 통해 중산층 확대, 지역균형발전을 유도하는 신(新)도시화 정책을 추진하여 지속적인 경제성장 추구

## 도시화의 이면

○ 도시인구의 집중을 뒷받침할 수 있는 경제구조의 전환이 미흡하거나 도로, 전력, 상하수도 위생시설 등 기반시설의 공급이 원활하지 않은 경우 도시 기능을 발휘하지 못해 빈곤의 집중화 초래

## 개발도상국의 전략적 도시개발 필요성

○ 도개발도상국은 도시화율이 70~80% 수준으로 높아지는 과정에서 도시개발에 대한 전략적인 접근을 통해 기반시설의 원활한 공급과 경제구조의 전환 추진 필요

– 도시화 현황과 추세에 대한 조사·연구를 통한 문제 분석 및 도시개발 전략 계획 수립, 도시화 대응 및 추진을 위한 법제도적·인적 기반 구축, 도시개발에 수반되는 인프라스트럭쳐 구축을 위한 재원 조달 메커니즘 개발 필요

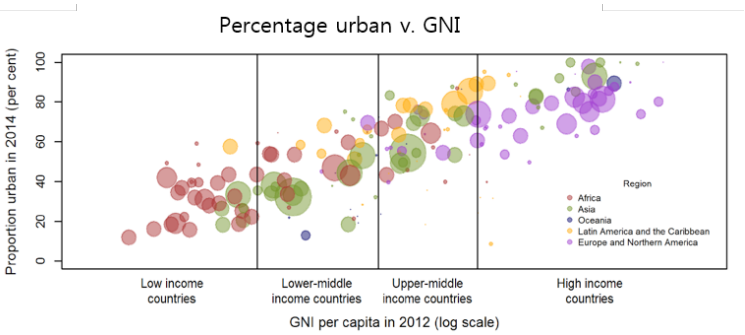
## 도시개발의 정의

○ 계획적 개발을 전제로 도시적 형태와 기능을 지니지 않은 토지에 도시적 기능을 부여하기 위해 형태를 바꾸고 용도를 부여하는 행위 및 기존 시가지를 정비하거나 재개발하는 행위

– 협의의 도시개발은 물리적 측면에서 신도시 개발, 재개발과 같은 도시공간 개발을 의미

– 광의의 도시개발은 도시 성장을 관리하고 도시발전을 도모하기 위한 경제, 사회 측면의 모든 개발 행위의 총체를 의미함

〈그림 3〉 1인당 국민 소득과 도시화율의 상관관계



# 포용적이고, 안전하며, 회복력 있고, 지속 가능한 도시와 거주지 조성을 위한 국제사회의 노력

## 지속가능개발목표

○ 지속가능개발목표(SDGs)의 11번째 목표는 '포용적이고(inclusive), 안전하며(safe) 복원력 있고(resilience) 지속가능한(sustainable) 도시와 거주지 조성'으로 도시를 개별적인 단일 분야(sector) 또는 이슈로 접근했던 기존 MDGs의 접근에서 벗어나, 다양한 분야의 문제 해결을 위한 중재자 또는 조정자의 역할로 접근해야 한다는 것을 의미함

○ SDGs는 MDGs에 비해 사회 · 경제 · 환경적 측면의 균형 있는 발전을 고려하며 목표 간 연계성(integrated and indivisible)을 강조함

〈그림 4〉 SDG 11. 목표 간 연계성



## 신(新) 도시 의제

○ 20년을 주기로 개최되는 'UN HABITAT 주거 및 지속가능 도시개발 컨퍼런스(Habitat III)'에서는 도시를 단순한 정주공간이 아닌 지속가능 발전을 위한 경제, 사회, 환경적 현안의 해결책이자 새로운 동력으로 인식하고, 도시화 과정에서 발생하는 문제에 대한 해법과 '지속가능개발목표(SDGs)' 달성을 위한 실천방안을 논의하여, '모두를 위한 도시, 도시에 대한 권리'를 포함한 10가지 정책의제를 제시함

〈그림 5〉 Habitat III
10대 정책의제



# KOICA 도시개발 사업추진 기본방향

## 현지 맥락을 고려한 도시개발

○ 도시개발은 물리적 측면에서 신도시 개발, 재개발과 같은 도시공간개발과 경제, 사회 측면의 도시민의 일자리와 경제, 생활공간 개선 등을 포함함

○ 우리나라는 대규모 주택공급을 위한 신도시 개발을 성공적으로 추진하여, 많은 개발도상국의 벤치마킹 대상으로 자리 잡고 있으나, 이러한 방식은 우리나라의 경제성장 시기와 일치, 체계적인 도시계획법 정비, 대규모 토지 확보를 가능하게 한 토지수용법 적용, 중앙정부의 정책적인 재원투입이 있었기에 가능했음

○ 국내에서의 도시개발 사업은 획기적인 수준의 주거공간 개선, 생활방식 변화를 불러왔지만, 여러 종합적인 요인이 복합적으로 작용한 한국의 맥락이 있었기에 가능했음

○ 2000년대 이후 이러한 한국형 신도시 개발모델을 개발도상국에 수출하기 위한 관점의 해외 진출이 민간 부문과 일부 공공을 중심으로 시도되었지만, 대부분의 사업이 장기화되고, 뚜렷한 성과 도출에는 이르지 못함

○ 이는 한국의 맥락과 다른 개발도상국 도시에 한국의 모델을 무리하게 적용하려했던 접근방식에 기인함

○ 도시개발은 개발도상국의 지속가능한 경제성장에 큰 역할을 할 수 있으나, 국가마다 도시마다 다른 맥락에 놓여 있으므로, 현지 수요에 부합하는 도시개발 사업 추진이 필요함

## KOICA 도시개발 사업 유형 다각화

○ 국제사회의 의제는 주거에 대한 권리 강화를 지나 도시개발이 주는 혜택이 도시민 모두에게 돌아가야 한다는 취지에서 “모두를 위한 도시에 대한 권리”가 강조되고 있음

– “도시에 대한 권리”란 도시에서 국적이나 성별, 나이 등에 상관없이 누구나 적절한 공간에서 주거하고 활동할 권리가 있으며, 어느 지역에 거주하든 공공공간이나 서비스에 대한 원활한 접근과 이용이 가능해야 한다는 것을 의미함

○ KOICA에서 지원했던 도시개발 사업은 신도시 마스터플랜 수립, 신도시 개발 타당성조사, 지도제작 및 공간정보 수립사업을 중심으로 추진되었는데, 이는 도시개발의 다양한 유형 중 일부에 해당하는 형태이므로, 협력국의 급격한 도시화로 인해 발생하는 다양한 도시문제 해결을 위해 접근방식의 전환이 필요함

○ 도시개발이 반드시 대규모 물리적 개발을 전제로 해야 하는 것은 아니므로, 도시의 공유재로서의 가치 추구와 도시민에게 고른 혜택을 줄 수 있는 전략목표 설정을 통해 지속가능개발목표, 주거에 대한 권리, 도시에 대한 권리 등 국제 사회의 개발 목표 달성에 기여 가능한 사업의 발굴이 필요함

## KOICA 도시개발 사업추진 기본방향

### 지속가능한 도시화를 위한 도시개발 전략계획 수립
### Sustainable Urbanization

· 경제사회개발계획 이행을 위한 국토개발계획 수립
· 대도시권 성장관리 계획 수립
· 차위도시(Secondary City) 개발 및 관리 계획 수립
· 경제자유구역(Economic Zone) 개발계획 수립
· 대중교통지향형(Transit-Oriented) 도시개발 계획 수립
· 도시 규모별 도시화 대응을 위한 기초 연구 강화

### 포용적 도시개발을 위한 도시 공공재 공급
### Inclusive Urban Development

· 도시 취약계층을 위한 주택 공급 기반 구축
  – 공공(Public), 적정(Affordable), 사회(Social), 저렴(low-cost) 주택 등
· 공공재로서 공공 공간(공원, 광장, 역사 · 문화시설 등) 공급 및 가로환경 개선
· 주민참여형 도시재생 기반 구축

### 회복력 있고 안전한 도시 개발을 위한 다분야 통합연계 지원
### Resilient and Safe Urban Development

· 기후변화 대응 및 안전한 도시 개발을 위한 취약지역 조사 및 적정 활용방안 수립
· 도시화를 고려한 도시홍수, 폐기물, 폐수, 에너지 관리 계획 수립
· 도시개발 사업 실행을 위한 사업모델 도출 및 개발재원 연계

## 참고문헌


- Katrinka Ebbe, 2009, Infrastructure and heritage conservation: opportunities for urban revitalization and economic development, World Bank.
- KOICA, 2015, 지속가능개발목표(SDGs) 수립현황과 대응방안.
- KIEP, 2014, 도시의 기후변화 대응을 위한 개발협력 논의 동향 및 시사점.
- Ramola Naik Singru, 2014, Regional balanced urbanization through second tier city development, ADB International Policy Workshop on Rural-Urban Poverty Linkages
- UN, 2015, World Urbanization Prospect 2014 Revision.
- 김지헌, 2017, '모두를 위한 도시' 사례와 시사점, 희망제작소.
- 대한국토도시계획학회, 2006, 도시개발론, 보성각.
- 대한국토도시계획학회, 2002, 도시계획론, 보성각.